

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
об организации работы региональных межведомственных комиссий по
противодействию нелегальной занятости и порядок работы рабочих групп
по выявлению нелегальной занятости и организации межведомственного
взаимодействия по снижению уровня нелегальной занятости

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с пунктом 2 раздела II протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда от 31 октября 2024 г. № 25пр в целях организации в субъектах Российской Федерации работы по снижению уровня и противодействия нелегальной занятости, реализации постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о создании и деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости» от 03.05.2024 г. № 571 (далее – Постановление № 571), а также пункта 4 Плана мероприятий противодействия нелегальной занятости в Российской Федерации на 2025-2027 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 г. № 1166-р».

2. Методические рекомендации определяют порядок работы и организацию межведомственного взаимодействия по снижению уровня нелегальной занятости региональных межведомственных комиссий по противодействию нелегальной занятости, рабочих групп.

3. Целью Методических рекомендаций является обеспечение единообразного подхода межведомственных комиссий по противодействию нелегальной занятости, рабочих групп, при осуществлении их деятельности.

4. В целях обеспечения единых подходов и принципов в регулировании мероприятий, направленных на противодействие нелегальной занятости работа проводится с учетом:

- положений Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ;
- положений Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- положений Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (глава 13);
- постановления Правительства Российской Федерации от 3 мая 2024 года № 571 «Об утверждении Положения о создании и деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости»;

- приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 февраля 2024 года № 40н «Об утверждении Перечня сведений и информации, в том числе составляющих налоговую тайну, передаваемых налоговыми органами Российской Федерации в межведомственные комиссии субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости, а также в территориальные органы Федеральной службы по труду и занятости в порядке межведомственного взаимодействия»;
- региональных нормативных правовых актов по вопросам создания и деятельности региональной межведомственной комиссии и рабочих групп по противодействию нелегальной занятости;
- регионального Плана мероприятий по противодействию нелегальной занятости» (далее – региональный план);
- настоящих методических рекомендаций».

II. Термины, определения и сокращения

5. Под нелегальной занятостью, согласно статьи 66 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» от 12.12.2023 г. № 565-ФЗ, понимается осуществление трудовой деятельности в нарушение установленного трудовым законодательством порядка оформления трудовых отношений.

6. МВК – межведомственная комиссия является постоянно действующим коллегиальным органом, созданным в целях организации и координации работы по снижению нелегальной занятости в субъекте Российской Федерации с привлечением органов власти субъекта Российской Федерации, представителей органов прокуратуры, заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – органов внутренних дел), Федеральной налоговой службы (далее – ФНС России), Федеральной службы по труду и занятости (Роструд), государственных внебюджетных фондов, объединений профсоюзов и объединений работодателей, а также иных заинтересованных органов и организаций.

7. Рабочая группа МВК – рабочая группа, созданная МВК в муниципальном образовании на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и являющаяся неотъемлемой частью МВК.

8. Перечень муниципальных образований, на территориях которых будут созданы рабочие группы МВК, определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

9. План мероприятий МВК - комплекс системных мероприятий по противодействию нелегальной занятости и легализации трудовых отношений, реализуемый в субъекте Российской Федерации.

10. График деятельности МВК - график заседаний МВК по заслушиванию приглашенных работодателей, уклоняющихся от заключения трудовых договоров, либо заключивших гражданско-правовые договоры, фактически регулирующие трудовые отношения.

11. График деятельности РГ – график заседаний Рабочей группы МВК по заслушиванию приглашенных работодателей.

12. Целевой показатель – целевой показатель, ежегодного устанавливаемый Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, по выявлению нелегальной занятости в субъекте Российской Федерации.

III. Порядок работы МВК по выявлению нелегальной занятости

13. Председатель МВК, равно как и заместитель председателя, ответственный секретарь – назначаются из числа представителей высшего исполнительного органа субъекта РФ, исполнительных органов субъекта РФ.

13.1. МВК осуществляет подготовку и утверждение Плана мероприятий, также дальнейшую его актуализацию (при необходимости).

13.2. В План мероприятий МВК включаются меры, направленные на профилактику снижения уровня нелегальной занятости (включая проведение информационно-разъяснительной работы с работодателями и гражданами по вопросам реализации Плана мероприятий), выявление и пресечение осуществления трудовой деятельности с нарушением порядка, установленного законодательством Российской Федерации.

С целью информирования широких слоев общественности и работодателей о негативных последствиях существования нелегальных трудовых отношений и формирования негативного отношения общества к нелегальной занятости, особенно в молодежной среде, в План мероприятий МВК включаются следующие мероприятия, в части информационно-разъяснительной работы:

- публикация новостей на официальных сайтах (в пресс-релизе указываются результаты проведенной работы);
- размещение постов в социальных сетях (в виде информационных карточек, видеокomentarиев экспертов и видеороликов);
- распространение информации в СМИ (посредством инициативных публикаций, предоставления комментариев на запросы СМИ, выступления (участие) на радио и ТВ);
- распространение полиграфических материалов (в виде буклетов, листовок, памяток).

13.3. На основе установленного Минтрудом России Целевого показателя решением МВК устанавливаются соответствующие количественные показатели для рабочих групп.

МВК обеспечивает мониторинг достижения Целевого показателя.

14. Основные действия МВК производятся по следующей схеме:

14.1. МВК определяет сферы деятельности с наибольшим риском возникновения нелегальной занятости (например, торговля, услуги (клининг, охрана, бытовые, транспортные, гостиничные), авторемонт, общественное питание, строительство, сельское хозяйство и др.), и выявляет хозяйствующие субъекты с признаками нелегальной занятости, используя информацию из различных источников, в том числе данные:

- ФНС России;
- Социального фонда России (далее - СФР);
- территориальных органов Роструда.

Одним из важнейших источников получения информации является платформа поставки данных «Внешняя поставка данных» ФНС России, на которой в рамках приказа Минтруда России от 02.02.2024 г. № 40н «Об утверждении Перечня сведений и информации, в том числе составляющих налоговую тайну, передаваемых налоговыми органами Российской Федерации в межведомственные комиссии субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости, а также в территориальные органы Федеральной службы по труду и занятости в порядке межведомственного взаимодействия» размещается информация:

информация (при наличии) о работодателях - организациях (индивидуальных предпринимателях), которые начислили за каждый месяц отчетного квартала суммы выплат, уменьшенные на величину базы по договорам гражданско-правового характера, ниже минимального размера оплаты труда не менее, чем 10 физическим лицам в случаях, когда доля таких физических лиц превышает 10% от общего числа работников указанных работодателей - организаций (индивидуальных предпринимателей);

организации и индивидуальные предприниматели, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (информация за 12 месяцев (при наличии) об организациях (индивидуальных предпринимателях), взаимодействующих более, чем с 10 физическими лицами (индивидуальными предпринимателями), применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», среднемесячный доход которых превышает 20 тысяч рублей и средняя продолжительность работы которых с указанными организациями (индивидуальными предпринимателями) составляет более 3 месяцев).

14.1.1. С целью расширения круга хозяйствующих субъектов с признаками

нелегальной занятости возможно установление субъектами РФ для конкретных видов деятельности «рискмаркеров» по уровню заработной платы для заслушивания таких хозяйствующих субъектов на заседаниях МВК.

14.1.2. На основании информации, указанной в п. 13.1. методических рекомендаций, МВК составляет График деятельности МВК.

14.2. МВК осуществляет координацию деятельности всех представителей органов государственной власти, входящих в состав Комиссии, для реализации утвержденного Плана мероприятий МВК, Графика деятельности МВК и достижения установленного Целевого показателя.

14.3. МВК осуществляет контроль за деятельностью рабочих групп МВК в рамках реализации утвержденного Плана мероприятий и достижения установленного Целевого показателя.

14.4. МВК организует работу по межведомственному обмену данными о возможных факторах риска наличия нелегальной занятости с использованием:

- информации межрайонных инспекций ФНС России по результатам налоговых проверок;
- информации администраций муниципальных районов о хозяйствующих субъектах, заключивших контракты, в которых объемы услуг не соответствуют количеству работников.

14.5. МВК проводит анализ и сопоставляет полученную информацию от всех заинтересованных органов, направляет соответствующие данные в рабочие группы МВК для принятия соответствующих мер и организации адресной работы с работодателями.

14.6. МВК в соответствии с Графиком деятельности МВК заслушивает на своих заседаниях руководителей и представителей хозяйствующих субъектов, ранее приглашенных и не явившихся на заседания рабочих групп МВК, а также работодателей, отказавшихся от заключения трудовых договоров.

Рекомендуется ежемесячное проведение заседаний Комиссий.

В отдельных случаях допускается возможность проведения заседаний МВК в заочном формате (для оперативного принятия решений по внесению изменений в документы, утвержденные протоколом МВК, в иных случаях).

Заочное заслушивание организаций и индивидуальных предпринимателей не допускается.

14.7. МВК осуществляет мониторинг работы по снижению уровня нелегальной занятости и легализации трудовых отношений, проводит сверки данных по хозяйствующим субъектам и лицам, полученным по результатам проведенной работы.

14.8. МВК организует работу по проведению совместных информационных выездов в целях легализации в организациях, находящихся в зоне риска, в рамках которых проводится информационно-разъяснительная работа.

По итогам информационных выездов и выявленных рисков на заседания МВК и (или) рабочих групп МВК приглашаются работодатели и (или) граждане.

На таких заседаниях работодателям предлагается добровольно устранить риски нарушения установленного трудовым законодательством порядка оформления трудовых отношений.

Гражданам предлагается заключить трудовые договоры.

14.9. В случае если работодатель, нарушивший установленный трудовым законодательством порядок оформления трудовых отношений, не является на заседания МВК и (или) уклоняется от заключения трудовых договоров, информация направляется для принятия мер в территориальные органы Роструда и органы прокуратуры.

15. МВК инициирует проработку возможности стимулирования работодателей к снижению нелегальной занятости путем разработки критериев отбора организаций и индивидуальных предпринимателей для оказания государственной поддержки за счет средств регионального бюджета.

16. По легализованным лицам, оформившим по результатам работы МВК трудовые договоры, МВК ежемесячно с целью подтверждения факта начисления страховых взносов и закрепления юридически оформленных трудовых отношений использует виды сведений СФР «Сведения о факте осуществления трудовой деятельности» и «Сведения о факте начисления страховых взносов» в системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Легализованными следует учитывать тех лиц, которые после заключения трудового договора, отработали у данного работодателя не менее 1 месяца.

17. МВК обеспечивает представление в Роструд данных мониторинга легализации нелегальной занятости в субъекте Российской Федерации по форме и в сроки, установленные Рострудом.

18. По итогам отчетного года МВК обеспечивает представление в Роструд предложения по совершенствованию действующего законодательства (при необходимости).

IV. Порядок работы рабочих групп МВК по выявлению нелегальной занятости и организация межведомственного взаимодействия по снижению уровня нелегальной занятости

19. В целях обеспечения работы МВК по снижению нелегальной занятости в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации создаются рабочие группы МВК.

20. Возглавляет рабочую группу МВК должностное лицо не ниже заместителя председателя (главы) муниципального образования субъекта Российской Федерации.

21. Основные действия Рабочих групп МВК производятся по следующей схеме:

21.1. Рабочая группа МВК проводит анализ и сопоставляет имеющуюся информацию, с учетом полученной от МВК, составляют График деятельности РГ для принятия соответствующих мер и организации адресной работы с работодателями.

21.2. Приглашает руководителей хозяйствующих субъектов с признаками нелегальной занятости на заседание Рабочей группы МВК.

21.3. Рабочая группа МВК в соответствии с Графиком деятельности РГ заслушивает руководителей хозяйствующих субъектов в отношении которых имеются признаки нелегальной занятости, предлагает руководителю хозяйствующего субъекта самостоятельно (добровольно) в определенный срок оформить трудовые отношения с работниками. Результаты оформляются протокольным решением рабочей группы МВК и остаются на контроле до устранения нарушений.

На каждое заседание Рабочей группы МВК рекомендуется приглашать представителей сотрудников органов прокуратуры, органов внутренних дел, налоговой службы и иных заинтересованных органов.

При отсутствии на территории муниципального образования представителя соответствующего ведомства допустимо их участие в заседании в режиме ВКС.

Проведение заседаний Рабочей группы МВК рекомендуется ежемесячно (за 2 недели до заседаний МВК).

21.4. На территории муниципального образования в ходе проведения информационных выездов Рабочие группы МВК, помимо информационно-разъяснительной деятельности, фиксируют хозяйствующие субъекты у которых усматриваются признаки нелегальной занятости с целью последующего формирования перечня работодателей для приглашения их на заседание.

Информационные выезды проводятся с привлечением сотрудников соответствующих муниципальных структур, представителей региональных органов исполнительной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

При наличии информации о возможной нелегальной занятости указанные выезды целесообразно проводить с привлечением представителей органов прокуратуры и органов внутренних дел.

21.5. Ведут индивидуальный учет закрепляемости на рабочих местах работников, с которыми, в ходе реализации мер по снижению нелегальной занятости, оформлены трудовые отношения.

21.6. Проводят сверку данных, по результату ведения индивидуального учета закрепляемости, полученного в соответствии с пунктом 16 настоящих методических рекомендаций. При этом обязанность работодателя считается исполненной в случае наличия отчислений в СФР.

21.7. В случае отсутствия в течении календарного месяца подтверждения СФР фактов оформления трудовых отношений в течении календарного месяца, информация в обязательном порядке передается для заслушивания на заседаниях МВК, которая на основе протокольного решения направляет соответствующие материалы о выявленных рисках нелегальной занятости в территориальные органы Роструда и органы прокуратуры для принятия мер реагирования.

21.8. Результатами деятельности рабочих групп является юридическое оформление трудовых отношений.

22. В субъекте Российской Федерации рекомендуется создание телефона «горячей линии» (электронного адреса, аккаунта в социальных сетях и др.), размещение в зданиях администраций, центра занятости населения «почты доверия» для граждан, которые могут сообщить о фактах нарушения оформления трудовых отношений в хозяйствующих субъектах, а также «телефона доверия» для работодателей, сообщающих о фактах недобросовестной конкуренции в отрасли, допускаемой хозяйствующими субъектами с использованием механизмов нелегальной занятости.

V. Критерии наличия нелегальной занятости

23. Для обеспечения работы Комиссии и рабочих групп рекомендуется использовать следующие характерные критерии наличия нелегальной занятости в хозяйствующих субъектах, свидетельствующих о наличии трудовых отношений с работником:

- достижение сторонами соглашения о личном выполнении работником определенной, заранее обусловленной трудовой функции в интересах, под контролем и управлением работодателя;
- подчинение работника действующим у работодателя правилам внутреннего трудового распорядка; обеспечение работодателем условий труда;
- выполнение работником трудовой функции за плату;
- устойчивый и стабильный характер отношений; подчиненность и зависимость труда;
- выполнение работником работы только по определенной специальности, квалификации или должности;
- наличие дополнительных гарантий работнику, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

- выполнение работником работы в соответствии с указаниями работодателя;
- интегрированность работника в организационную структуру (бизнес-процесс) работодателя;
- деятельность физических лиц на объектах логистической инфраструктуры посреднической цифровой платформы;
- признание работодателем прав работника на еженедельные выходные дни и ежегодный отпуск;
- оплата работодателем расходов, связанных с поездками работника в целях выполнения работы;
- осуществление периодических выплат работнику, которые являются для него единственным и (или) основным источником доходов;
- обеспечение работодателем оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей.

24. Целесообразно исходить не только из наличия (или отсутствия) тех или иных формализованных актов, но и устанавливать, имелись ли в действительности признаки трудовых отношений и трудового договора, указанные в статьях 15 и 56 Трудового кодекса Российской Федерации, был ли фактически осуществлен допуск работника к выполнению трудовой функции (абзац 2 пункта 17 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2018 года № 15 «О применении судами законодательства, регулирующего труд работников, работающих у работодателей – физических лиц и у работодателей - субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям»).